

Renaud GAY

Doctorant – Attaché temporaire d'enseignement et de recherche
Institut d'Etudes Politiques de Grenoble – Université de Rennes I

La réforme de l'hôpital en 1981

**Préparation, contestation et imprévisibilité de
l'alternance**

Séminaire d'économie politique de la santé

22 mars 2013

INTRODUCTION (1/3)

- ✘ Alternance politique et politiques publiques
 - L'alternance, « garantie du renouvellement des politiques publiques » (Quermonne, 1988)
 - L'articulation entre policy et politics dans la sociologie de l'action publique

INTRODUCTION (2/3)

- ✘ Les travaux sur la politique de santé de la gauche en 1981
 - Une continuité relative de la politique de maîtrise des dépenses de santé
 - Une conception événementielle de l'alternance politique

INTRODUCTION (3/3)

- ✘ Une nouvelle définition de l'alternance...
 - Une conception processuelle et collective
- ✘ ... pour réinterroger la réforme de l'hôpital
 - Préparation, redéfinition, imprévisibilité du changement

PREMIÈRE PARTIE

DES EXPERTISES PARTISANES SUR L'HÔPITAL: L'ALTERNANCE ANTICIPÉE

DES EXPERTS SOCIALISTES SUR LA SANTÉ: SANTÉ ET SOCIALISME

- ✘ Une entreprise périphérique au sein du PS
 - Marginalité médicale et politique des responsables
- ✘ Une stratégie d'imposition
 - Solidité et visibilité de l'expertise
 - Des conquêtes individuelles de position

LE PARTI COMMUNISTE ET LA SANTÉ

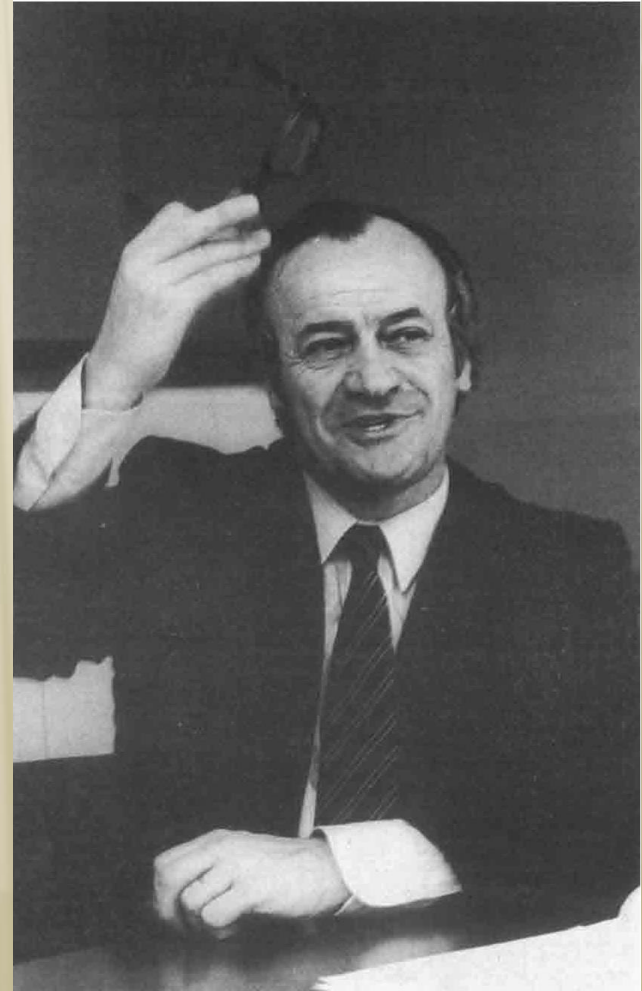
- ✘ La production d'une expertise au centre du Parti
 - Deux objectifs: action et réflexion
 - Une expertise conforme à la doxa du Parti
- ✘ L'hôpital au cœur du discours communiste

DEUXIÈME PARTIE

LA RÉFORME HOSPITALIÈRE, ENTRE POLITISATION ET CONTESTATION

LA RÉFORME DE J. RALITE, UNE HYBRIDATION DES EXPERTISES

- ✘ Une reconstruction de l'ordre hospitalier
 - Image de rupture et absence de mode de régulation stabilisé
 - La démocratisation de l'hôpital comme programme
- ✘ J. Ralite, un communiste hétérodoxe



HORS ET AU SEIN DE L'ETAT, LA CONTESTATION DE LA RÉFORME

- ✘ La contre-mobilisation médicale
 - Organisation et extension d'un mouvement
 - Au nom de la qualité des soins

- ✘ Le soutien réservé des financiers de l'Etat



Les « grands patrons » partent en guerre contre Ralite, *Le Figaro Magazine*, 18 décembre 1982

TROISIÈME PARTIE

UNE DISCRÈTE RUPTURE GESTIONNAIRE, L'ALTERNANCE DÉTOURNÉE

LA REDÉFINITION D'UN PROGRAMME RÉFORMATEUR HÉRITÉ

- ✘ La labellisation gestionnaire de la réforme
 - Les nouveaux porteurs de la réforme
 - « Soigner mieux en dépensant moins »

- ✘ Eviter le blâme politique
 - Elargir sa coalition de soutien
 - De fragiles calculs tactiques

LA SILENCIEUSE VICTOIRE DES ENTREPRENEURS EN GESTION DE LA DH

- ✘ Le souci gestionnaire de la direction des hôpitaux
 - Un programme de gestion hospitalière dès 1971
 - Mesurer les résultats des hôpitaux

- ✘ La mise en place d'une ingénierie gestionnaire
 - le directeur des hôpitaux, relais du souci gestionnaire
 - Direction participative par objectifs et PMSI

CONCLUSION

- ✘ Quand l'alternance défailt (partiellement)
l'alternance
- ✘ 1981, une alternance *extraordinaire*